



# Protokollauszug

aus der

## 24. öffentliche Sitzung des Ausschusses für Ordnung und Sicherheit vom 21.02.2023

---

öffentlich

### **Top 4.1 Vorstellung Prüfergebnis "Umwelt-/Mülldetektive in der LHP gemäß Beschluss 22/SVV/0445"**

Frau Prestin erläutert anhand einer Präsentation das Ergebnis der Prüfung des Bedarfs an Umwelt-/Mülldetektiven und stellt dabei den Verfahrensablauf bei der Beauftragung und Beräumung von herrenlosen Abfallablagerungen vor. Sie gibt einen Überblick über die Anzahl der Meldungen von herrenlosen Abfallablagerungen in der Zeit von 2018 bis 2022 sowie der Anzahl der festgestellten Verursacher. Anschließend stellt sie die Entwicklung der Mengen sowie der entstehenden Kosten dar.

Frau Prestin macht darauf aufmerksam, dass in der LHP für die Ermittlung von Verursachern bei herrenlosen Abfallablagerungen im öffentlichen Bereich insgesamt 61 Mitarbeitende zur Verfügung stehen und geht anschließend auf die Erfahrungen anderer Kommunen mit „Mülldetektiven“ ein.

Danach stellt sie die Präventionsmaßnahmen der LHP zur Verhinderung herrenloser Ablagerungen vor.

Herr Dr. Lauber ergänzt, dass sich in der LHP viele Beteiligte mit dem Thema befassen. Ein starker Fokus liegt bei der Präventionsarbeit. Im Rahmen der Prüfung ist die LHP zu der Erkenntnis gekommen, dass zusätzliche Stellen für Mülldetektive nicht erforderlich sind. Hier wird eher die Stärkung des Außendienstes als wichtig erachtet. Er erläutert den Einfluss von Ordnungsstörungen auf das Sicherheitsempfinden der Bevölkerung.

Im Anschluss erfolgt eine Verständigung zur Berichterstattung. Frau Prestin und Herr Dr. Dr. Lauber beantworten Nachfragen von Seiten der Ausschussmitglieder.



# Prüfung des Bedarfs an Umwelt-/Mülldetektiven für die Landeshauptstadt Potsdam

Vorlage: 22/SVV/0445

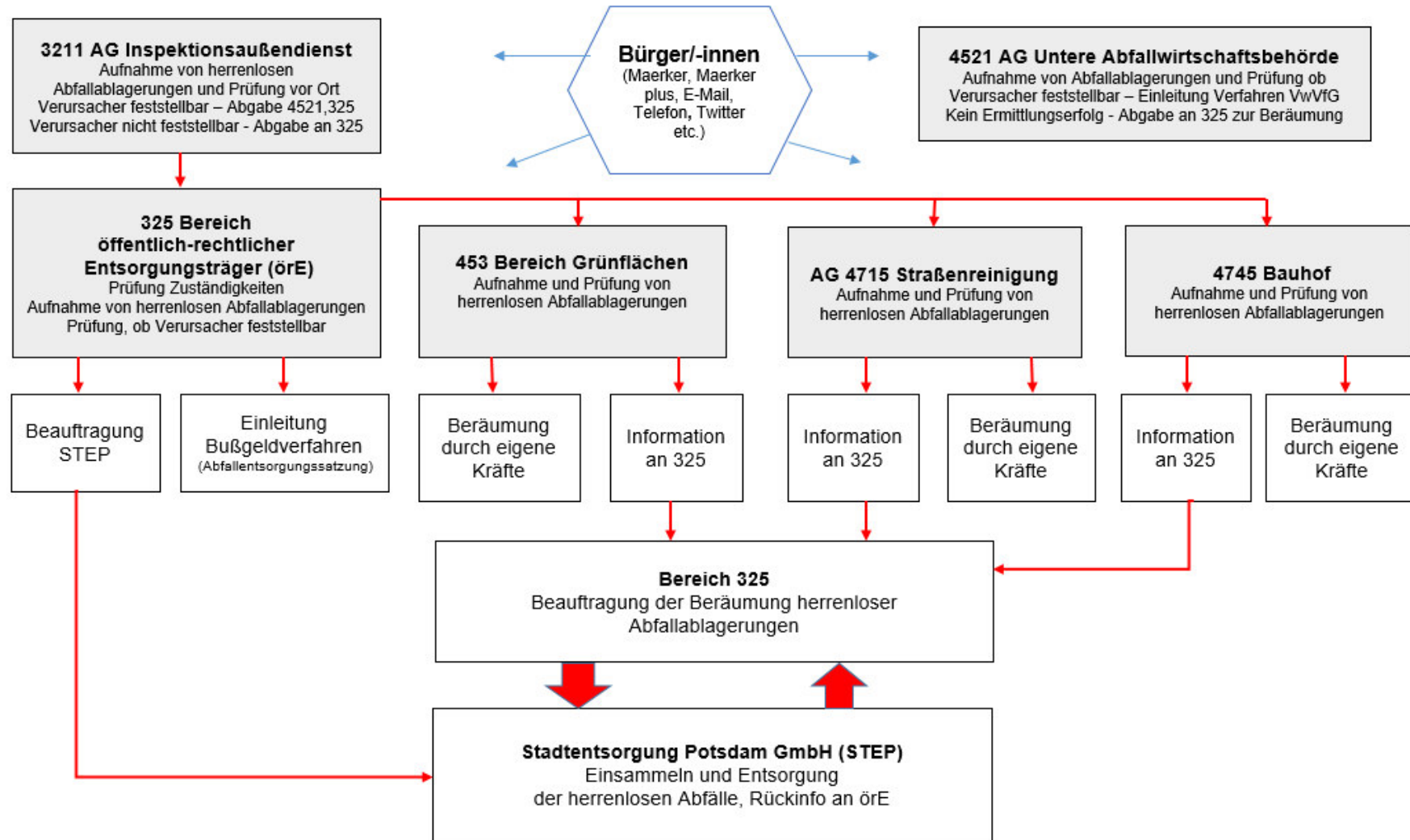
## Aufgabe

- Gemäß § 20 Abs. 1 Kreislaufwirtschaftsgesetz i.V.m § 4 Abs.1 Brandenburgischen Abfall- und Bodenschutzgesetz liegt die Zuständigkeit für die Beräumung von unzulässig abgelagerten Abfallablagerungen (herrenlose Abfallablagerungen) auf für die Allgemeinheit frei zugänglichen Flächen beim öffentlichen-rechtlichen Entsorgungsträger (örE), wenn kein/-e Verursacher/-in mehr feststellbar ist.
- Betretungsrechte für die Allgemeinheit sehen z. B. das Landeswaldgesetz und das Brandenburgische Naturschutzgesetz für den Wald und die Natur sowie die Straßengesetze für den Gemeingebrauch der Straßen vor.
- Privatflächen müssen von Grundstückseigentümer/-innen beräumt werden.
- Bei Feststellung eines/-r Verursachers/-in erfolgt die Einleitung eines Bußgeldverfahrens.

# Verfahrensablauf



## Beauftragung und Beräumung von herrenlosen Abfallablagerungen



## Vor-Ort-Kontrollen

- Bereits jetzt werden alle herrenlosen Abfallablagerungen im Zuständigkeitsbereich der LH Potsdam vor Ort durch die Mitarbeitenden der Stadtverwaltung nach Hinweisen zu Verursachern untersucht.
- Durch intensive Vor-Ort-Kontrollen, Veröffentlichungen der Ablagerungen in den Social Media Netzwerken (Facebook, Twitter) oder Pressemitteilungen konnten bereits Verursacher/-innen ermittelt und Bußgeld- bzw. Leistungsbescheide erstellt werden.



## Anzahl Meldungen herrenloser Abfallablagerungen Erhebung von Bußgeldern

Jahr	2018	2019	2020	2021	2022
Anzahl Meldungen herrenloser Abfälle	1.689	1.436	1.354	1.310	1.247
Anzahl festgestellter Verursacher	60	40	32	16	16
Summe Bußgelder €	9.100	9.257	9.677	3.569	3.525

- Registrierung von Meldungen über Maerker-App, Bürgerhinweise per E-Mail, Telefon, Servicecenter, Vor-Ort-Begehungen.
- In den Meldungen sind auch Hinweise zu Verstößen gegen die Abfallentsorgungssatzung oder Stadtordnung enthalten (z.B. Sperrmüllablagerungen vor Beräumungstermin bereitgestellt, Behälter im öffentlichen Straßenland außerhalb der Entleerungszeit).
- Rückläufige Anzahl an Meldungen, insbesondere im Kontext von Corona.
- **Bußgeldeinnahmen werden nicht in der Abfallgebührenkalkulation berücksichtigt. Diese fließen in den allgemeinen städtischen Haushalt (Gesamtdeckungsprinzip).**

## Mengenentwicklung herrenloser Abfälle 2018 - 2021

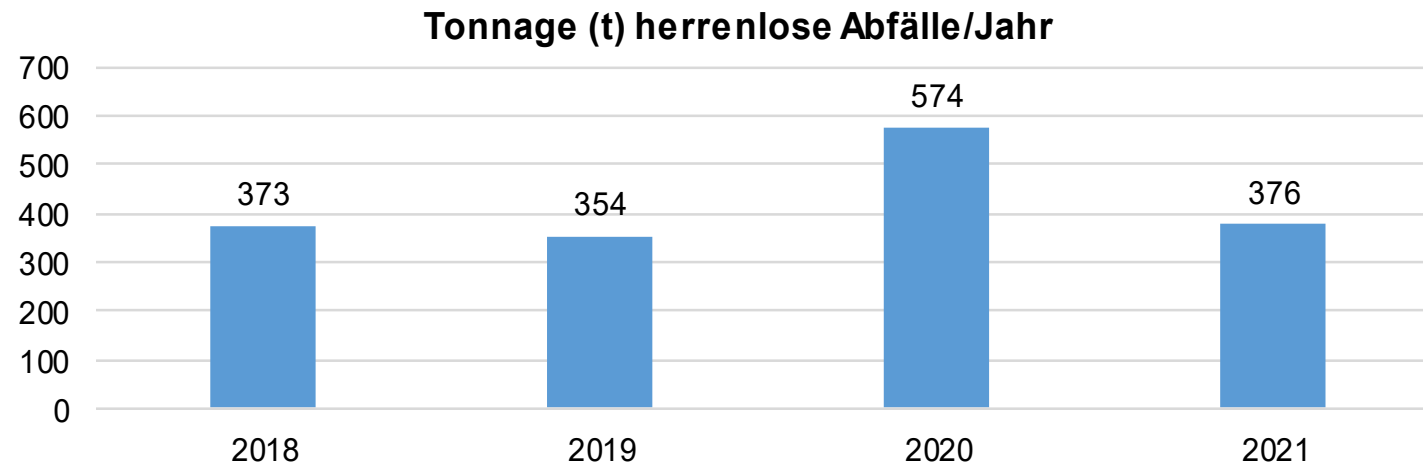
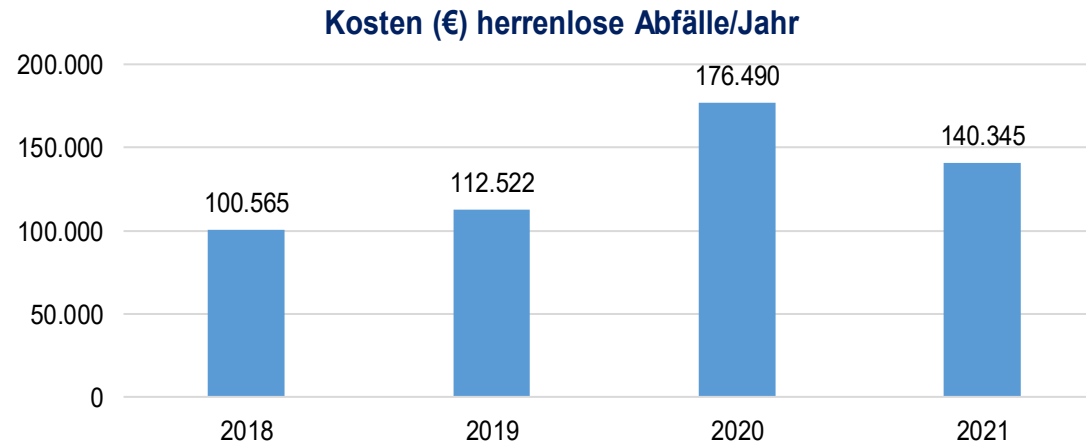


Tabelle: Mengenentwicklung herrenlose Abfälle (2018-2021) LH Potsdam

- Mengen sind rückläufig
- Anstieg 2020: Trailerfund im öffentlichen Verkehrsraum
- Ablagerungsorte: öffentlicher Straßenraum, Wald, Wertstoffstandplätze

## Kosten herrenloser Abfallablagerungen LH Potsdam



Jahr	Kosten EW/a (€)
2018	0,57
2019	0,63
2020	0,98
2021	0,77
z.B. Leipzig	2,60

Tabelle: Kostenentwicklung herrenlose Abfälle (2018-2021) LH Potsdam

- Bei den Kosten, die durch die Beseitigung herrenloser Abfälle entstehen, handelt es sich um gebührenansatzfähige Kosten, die in der Abfallgebühr berücksichtigt werden.
- Die Kosten setzen sich aus den Kosten der Beräumung und Entsorgung herrenloser Abfälle auf frei zugänglichen Flächen zusammen



## Vergleich mit anderen Städten/Landkreisen



Stadt/Landkreis	EW	t/a	Kg/EW
Stadt Frankfurt (Oder)	57.873	90	1,6
Landkreis Barnim	182.760	560	3,1
<b>Stadt Potsdam</b>	<b>181.009</b>	<b>562</b>	<b>3,1</b>
LK Potsdam Mittelmark	214.664	807	3,7
Stadt Wiesbaden	278.342	1.044	3,7
Stadt Leipzig	580.000	2.630	4,5
Stadt Stendal	38.359	237	6,1

Tabelle: Mengenangaben Abfallbilanzen Stand 01.06.2020, (t=Tonnage, Kg=Kilogramm, EW=Einwohner, a=Jahr)

- Mengen abhängig von Siedlungsstruktur (Stadtgebiet, Waldflächen, Flächengröße)
- Vergleichbarkeit schwierig, da Abfälle aus unterschiedlichen Anfallstellen /Entsorgungsmöglichkeiten in der Tonnage erfasst sein können (z.B. Papierkorbentleerung, Standplatzreinigung, Abfälle von Wochenmärkten)
- Mengen herrenloser Abfallablagerungen in Potsdam im „Normbereich“

## Personelle Aufstellung LH Potsdam

Bereiche/AGs	Mitarbeitende	Aufgaben
<b>Außendienst</b>	<b>42</b>	Tägliche vor-Ort-Kontrollen, Aufnahme von Abfallablagerungen, Prüfung nach Verursacher, Weiterleitung an zuständige Bereiche
<b>örE</b>	<b>1</b>	Regelmäßige Vor-Ort-Kontrollen, Prüfung der Beräumungszuständigkeiten, Prüfung Verursacher, Beauftragung der Beräumung STEP
<b>uAwB</b>	<b>1</b>	Regelmäßige Vor-Ort-Kontrollen, Prüfung der Beräumungszuständigkeiten, Prüfung Verursacher, Einleitung Verfahren gemäß VwVG
<b>AG Spielplatz</b>	<b>4</b>	Tägliche Kontrolle der Spielplätze, sofortige Beräumung bei gefährlichen Abfälle (Glas, Farbeimer), Prüfung Verursacher, Weiterleitung an örE
<b>Straßenreinigung</b>	<b>6</b>	Regelmäßige Außenkontrollen, Aufnahme Abfallablagerungen auf Straße und Gehwege, Prüfung Verursacher, Weiterleitung an örE
<b>Bauhof</b>	<b>6</b>	Tägliche Außenkontrollen innerhalb und außerhalb geschlossener Ortschaften, Prüfung Verursacher, Weiterleitung an örE
<b>Grünpflege</b>	<b>1</b>	Tägliche Außenkontrolle der öffentlichen Grünflächen, Aufnahme größerer Abfallablagerung, Prüfung Verursacher, Weiterleitung örE

Insgesamt stehen der LH Potsdam für die Ermittlung von Verursachern bei herrenlosen Abfallablagerungen im öffentlichen Bereich **61 Mitarbeitende** zur Verfügung

## Mülldetektive „Waste Watcher“ in anderen Städten



Stadt	Einwohner	Mülldetektive „Waste Watcher“	Zusätzliche Information
Mönchengladbach	261.500	10 Mülldetektive	Wertstoffstandplätze für Papier/Pappe/Kartonagen noch im öffentlichen Straßenraum, Mengenbegrenzung (5m <sup>3</sup> ) bei der Anmeldung von Sperrmüll zur Beräumung
München	1.470.000		Antrag Mülldetektive wurde durch Politik Mai 2022 abgelehnt. Präventionsarbeit soll im Vordergrund stehen
Berlin	3.640.000	100 Mülldetektive	wurde eingestellt, kaum Verursacher feststellbar
LK Barnim	182.800	2 Mülldetektive	Der LK BAR hat seit mehreren Jahren eine „Müllstreife“ initiiert. Ein umfangreicher Erfolg ist bislang ausgeblieben.
Hamburg	1.800.000	30 Mülldetektive	Aufgabe Mülldetektive: vorrangig Präventionsarbeit vor Ort, Wertstoffstandplätze für Papier/Pappe/Kartonagen im öffentlichen Straßenraum
Leipzig	560.000	3 Mülldetektive	ab 2023 erfolgt der Einsatz der Mülldetektive Kosten für die Mülldetektive incl. Ausstattung = 600.000 €/ Jahr
Hagen	189.000	16 Mülldetektive	seit 2019 im Einsatz, Aufgaben ähnlich wie Ordnungsamtsmitarbeitende, Präventionsarbeit, Vor-Ort-Gespräche

## Beispiel Mülldetektive Mönchengladbach



- 10 „Mülldetektive“
- 4 Mitarbeitende für Bußgeldbescheide,
- ein Observationsfahrzeug
- ein Baufahrzeug (Einsammlung Abfälle)
- ein Einsatzfahrzeug,
- Fahrräder
- zzgl. Observationsgeräte (z.B. Kamera, Handy, Tablet, Leiter)
- Arbeitskleidung

### Aufgaben

- Präventionsarbeit vor Ort, Observation, Ermittlung Verursacher herrenloser Abfallablagerungen, Abtransport von Abfällen, Durchsetzung Anschlusszwang Gewerbetreibende, 24h Servicezeiten (im Rahmen der Gleitzeit).

### Bilanz 2021 Mülldetektive

- Einnahmen Bußgelder: ca. 100.000 € - Ausgaben Personal: 500.000 €
- Der Einsatz der Mülldetektive finanziert sich nicht über die Bußgelder.

## Präventionsarbeit zur Verhinderung von herrenlosen Abfallablagerungen

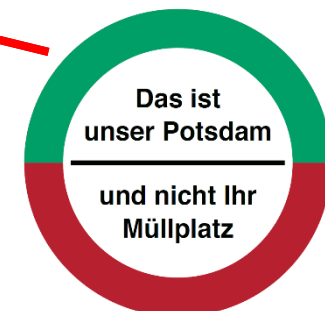
### Vor-Ort-Kontrollen

- **Tägliche Vor-Ort-Kontrollen** von bekannten Hotspots und Vor-Ort-Beratungen der Anwohner/-innen durch die Mitarbeitenden des Außendienstes.
- **Zusätzliche Kontrollen** von Angelplätzen und Belehrungen hinsichtlich Sauberkeit am Gewässer.
- **Regelmäßige** Hundeschutzkontrollen incl. Kontrolle zur Nutzung von Hundekotbeuteln.
- Durchführung von **Jugendschutzkontrollen** an öffentlichen Plätzen und Beratung zur Müllvermeidung incl. Durchführung gemeinsamer Reinigungsaktionen zusammen mit den Jugendlichen (Speicherstadt).
- Regelmäßige Kontrollen der **Badestellen** in den Sommermonaten, zusätzliche Aufstellung von saisonalen Restabfallbehältern zur Aufnahme von Abfällen.
- **Anpflanzung** von Sträuchern sowie Begrünung von Flächen zur Verhinderung von illegalen Abfallablagerungen.
- **Sperrung** von Anfahrtsstellen zu beliebten Ablagerungsplätzen (Baustämme).

## Aufstellung von Ablagerungsverbotsschildern



- Aufstellung von Ablagerungsverbotsschildern an bekannten Hotspots





## Durchführung städtischer Putzaktionen

- Organisation und Durchführung Clean Up Day in Potsdam (19. September 2022).
- Organisation und Durchführung von Putzaktionen im gesamten Stadtgebiet (2022 nahmen 25 Vereine, Ortsteile, Schulen und Privatpersonen teil und sammelten **11,73 t Abfälle**).



# Umweltbildung in Kitas und Schulen, Informationsmaterialien, Veranstaltungen



- Etablierung der Umweltbildung in Schulen und Kitas (seit 2018).
- Informationsmaterialien in verschiedenen Sprachen.
- Veranstaltungen z.B. Geben und Nehmen Markt, Durchführung Umwelttheater für Kitas und Schulen.





## Weitere Maßnahmen für ein sauberes Potsdam (1)

- Beteiligung an der gemeinsamen Arbeitsgruppe des Städte- und Gemeindebundes und des Landkreistages, um Maßnahmen zur Bekämpfung illegaler Ablagerungen von Abfällen zu ermitteln.
- Jährliche Durchführung des Arbeitskreises Abfall unter Leitung des öRE (Teilnehmer u.a. Wohnungsbaugenossenschaften, IHK) mit Informationen zu aktuellen Abfallthemen.
- Veröffentlichung von Informationsschreiben zum Thema Abfalltrennung auf der Homepage des Kreisverbandes Potsdam der Garten- und Siedlerfreunde e.V.
- Schaffung von 3 Stellen „sogenannte Kiezkümmerner“ für den Schlaatz, Drewitz, Waldstadt – enge Zusammenarbeit den Bereichen der Stadt.
- Informationsanschreiben an alle privaten Haushalte einer Straße, in deren Umfeld es häufig zu illegalen Abfallablagerungen kommt.

## Weitere Maßnahmen für ein sauberes Potsdam (2)

- Enge Zusammenarbeit zwischen öRE, uAwB und Forstbehörde (gemeinsame Informationsschreiben, Abstimmungen zu Beräumungsfragen).
- Beitritt der LH Potsdam „Bürgerportal Maerker“.
- Tägliche Reinigung von zentralen öffentlichen Plätzen z. B. Luisenplatz, Bassinplatz, Platz der Einheit, Alter Markt, Otto-Brain-Platz, Bahnhofsvorplatz, ansonsten 2 x Woche.
- Wöchentliche Reinigung öffentlicher Spielplätze.
- Öffentliche Grünflächen werden von April bis Oktober 4 bis 5 x gereinigt.
- Grünflächen wie die Freundschaftsinsel, Nuthepark, Schiffbauer Gasse werden in Eigenregie unterhalten.

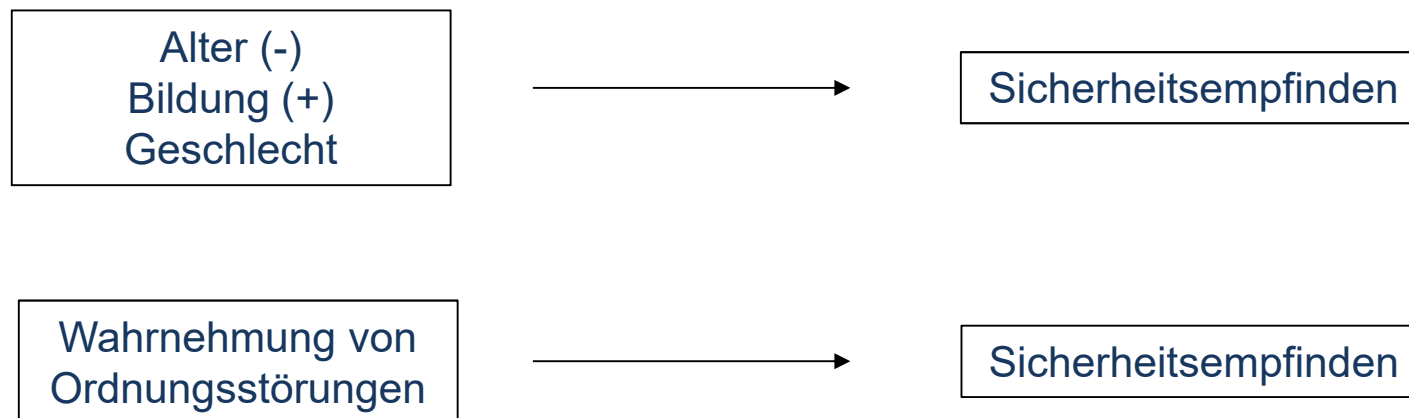
## Zwischenergebnis

- In der LH Potsdam werden durch Mitarbeitende aus verschiedenen Verwaltungsbereichen herrenlose Abfallablagerungen aufgenommen und kontrolliert.
- Wenn der Verursacher ermittelt werden kann, werden Bußgeldverfahren eingeleitet - die eingenommenen Bußgelder kommen nicht direkt dem Abfallgebührenzahler zu Gute.
- Eine Vielzahl an Maßnahmen zur Verhinderung von illegalen Abfallablagerungen sind vorhanden.
- Ein Ziel ist es, die Aufklärungsarbeit zum Thema Abfallvermeidung und Sauberkeit im öffentlichen Bereich zu intensivieren und somit herrenlose Abfallablagerungen zu minimieren (Primärprävention).
- Zusätzliche Stellen „Mülldetektive“ zwar nicht erforderlich, aber ...

## Zum Einfluss von Ordnungsstörungen auf das Sicherheitsempfinden der Bevölkerung

- Ordnungsstörungen als kollektives Übel (public bads) und Warnsignal für unzureichende soziale Kontrolle.
- Reduzierung informeller Sozialkontrolle als Merkmal wachsender Städte. Je höher die Bevölkerungsdichte, desto geringer ist die informelle Sozialkontrolle ...
- ... und damit auch die kollektive Wirksamkeit (collective efficacy) → Bereitschaft, in Situationen devianten Verhaltens einzugreifen. Erst damit wird die Bedeutung von Sozialkapital für die Aufrechterhaltung sozialer Ordnung deutlich und zwar als Bereitschaft zum kollektiven Handeln im Sinne einer gemeinsam praktizierten informellen Sozialkontrolle im Stadtteil.

## Zum Einfluss von Ordnungsstörungen auf das Sicherheitsempfinden der Bevölkerung



- Je höher die Kontrollerwartung an den kommunalen Ordnungsdienst, desto geringer die Kriminalitätsfurcht.
- Dieser empirische Befund weist darauf hin, dass die Aufgabenerfüllung (gegen Ordnungsstörungen vorzugehen) nicht nur als selbstverständlich, sondern auch als funktionierend beurteilt wird.



## Ergebnis

Zusätzliche Stellen „Mülldetektive“ zwar nicht erforderlich, aber .....

Steigerung der formellen Sozialkontrolle durch Stärkung des Außendienstes im Ordnungsamt (Sekundärprävention), d.h. Verlagerung des aufgezeigten Stellenbedarfs.